



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА



О НОРМИРОВАНИИ РАСХОДОВ НА РАБОТЫ ПО ОХРАНЕ, ЗАЩИТЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВУ ЛЕСОВ И О ЗАДАЧАХ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ МЕХАНИЗМОВ В СФЕРЕ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Николай Алексеевич ПЕТРУНИН, заместитель директора ФБУ «СПбНИИЛХ»
к выступлению на семинара Рослесхоза с работниками экономических и финансовых служб
органов государственной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, по
вопросам совершенствования финансовых и экономических вопросов в лесном хозяйстве
14 мая 2018 года, г. Санкт-Петербург



ЭКОНОМИКА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА



1. Экономический блок управления лесным хозяйством;
2. Экономический блок оценки лесосырьевых ресурсов;
3. Экономический блок использования лесов;
4. Экономический блок воспроизводства лесов;
5. Экономический блок организационно-технических мероприятий

Текущая ситуация в отрасли





Основные проблемы экономического блока управления лесным хозяйством

1.

- **Отсутствует целостная система управления лесами**

На федеральном уровне лесной сектор экономики курируют 12 министерств и ведомств
На региональном уровне сложилась трех- и четырехзвенная система управления лесами.
Лесничества имеют различную организационно-правовую форму и наделены разными функциями

2

- **Система планирования множественна и не гармонизирована**

- ☐ Государственные программы развития ЛХ;
- ☐ Стратегии развития лесного комплекса;
- ☐ Схемы территориального планирования субъектов РФ,
- ☐ Лесные планы субъектов Российской Федерации
- ☐ Региональные целевые программы развития лесного хозяйства ;

3

- **Отсутствует система нормирования труда.**
- **Несовершенна система распределения субвенций**

- ☐ Отсутствуют актуализированные нормы выработки и нормы времени;
- ☐ Не утверждены базовые нормативы затрат на выполнение работ по ОЗВЛ;
- ☐ Методика распределения субвенций не учитывает в полной мере территориальные особенности ведения лесного хозяйства и риски возникновения чрезвычайных ситуаций в лесах
- ☐ отсутствует порядок определения общей потребности субвенций , необходимых на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений



Проблемы несовершенства системы государственного управления лесами

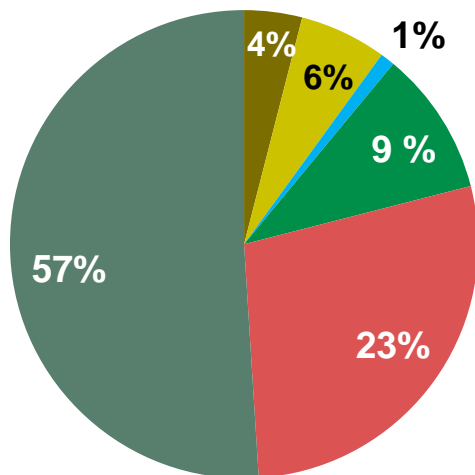
Численность работающих в лесном хозяйстве на 100 тыс.
га эксплуатационных и защитных лесов
по состоянию на 1 января 2018 года

№ п.п.	Субъект РФ	Численность на 100 тыс. га эксплуатационных и защитных лесов, штатных единиц
1.	Республика Карелия	8,5
2.	Московская область	84,2
3.	Костромская область	17,4
6.	Республика Мари Эл	51,8
5.	Республика Мордовия	72,7
6.	Вологодская область	4,9

Расходы на содержание и
обеспечение деятельности
ОИВС РФ и подведомственных
им лесничеств составляет
от 35 до 94 %
от общей суммы субвенций,
выделяемых бюджету субъекта
РФ из федерального бюджета на
реализацию переданных
полномочий в области лесных
отношений

Дл справки: В целом по РФ на
содержание и обеспечение
деятельности ОИВС РФ и
лесничеств в 2017 году
израсходовано **12507** млн.
рублей или **59,6 %** от общей
суммы субвенций

Структура расходов на
лесное хозяйство, %



- Лесоустройство
- Защита лесов
- Отвод и таксация лесосек
- Воспроизводство лесов и лесоразведение
- Охрана лесов от пожаров
- Осуществление функций государственного управления в области лесных отношений



Проблемы несовершенства системы государственного управления лесами

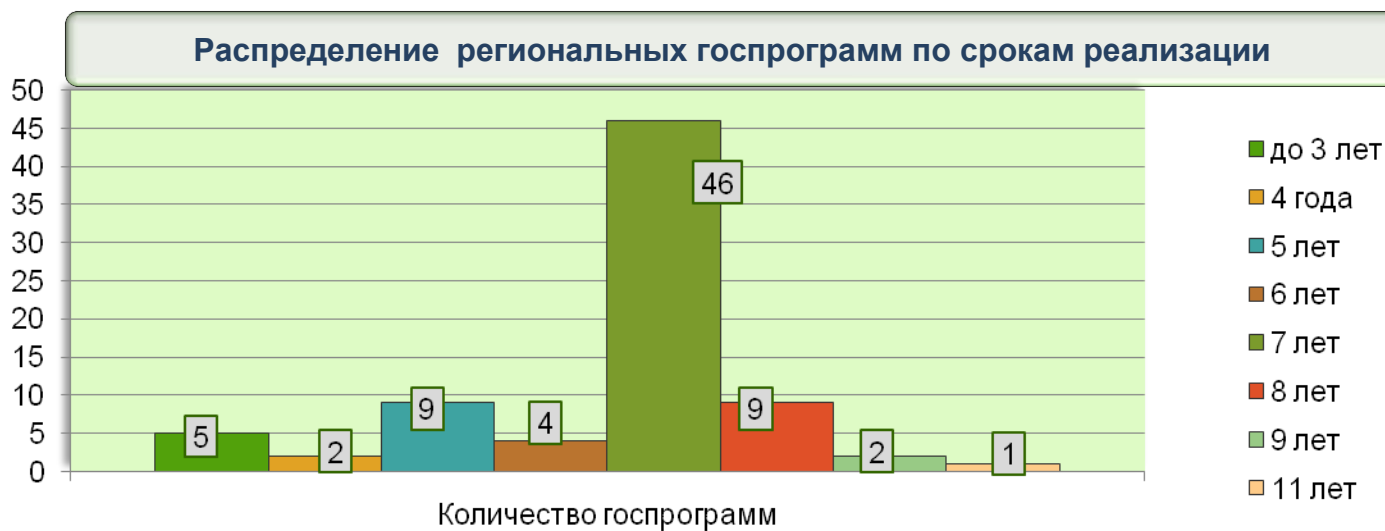
Субъект РФ	Наименование органа исполнительной власти, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений	Полномочия регионального органа исполнительной власти, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений
Кировская область	Министерство лесного хозяйства Кировской области	орган исполнительной власти отраслевой компетенции, проводящий государственную политику и осуществляющим управление в сфере лесных отношений.
Амурская область	Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области	<ol style="list-style-type: none">1. лесное хозяйство2. лесная промышленность,3. транспортное обслуживание населения воздушным транспортом4. обеспечение пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;5. осуществление поиска и спасания людей во внутренних водах Амурской области.



Общие сведения о государственных программах лесного хозяйства субъектов РФ

№ п.п.	Вид программы	Количество	Процент от общего количества программ
1.	Государственная	80	93,0 %
2.	Ведомственная	5	5,8 %
3.	Целевая	1	1,2 %
ВСЕГО		86	100,0 %
	<i>из них</i>		
	многоотраслевые	35	40,7 %

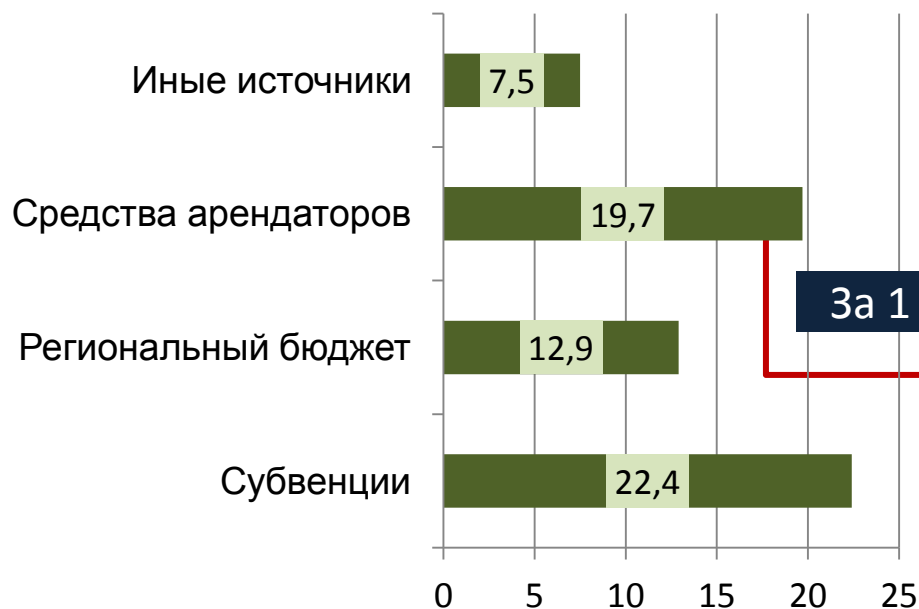
2017 год		
	Количество	% от общего количества
Госпрограммы, оставшиеся без изменений	13	15,1 %
Госпрограммы, в которые внесены изменения	71	82,6 %
Приняты новые госпрограммы	2	2,3 %
ВСЕГО	86	100 %





Структура финансового обеспечения переданных полномочий в области лесных отношений

Структура источников финансирования лесного хозяйства в 2017 г., млрд. рублей



За 1 год

Лесопромышленный комплекс, в основном, не является объектом территориального планирования

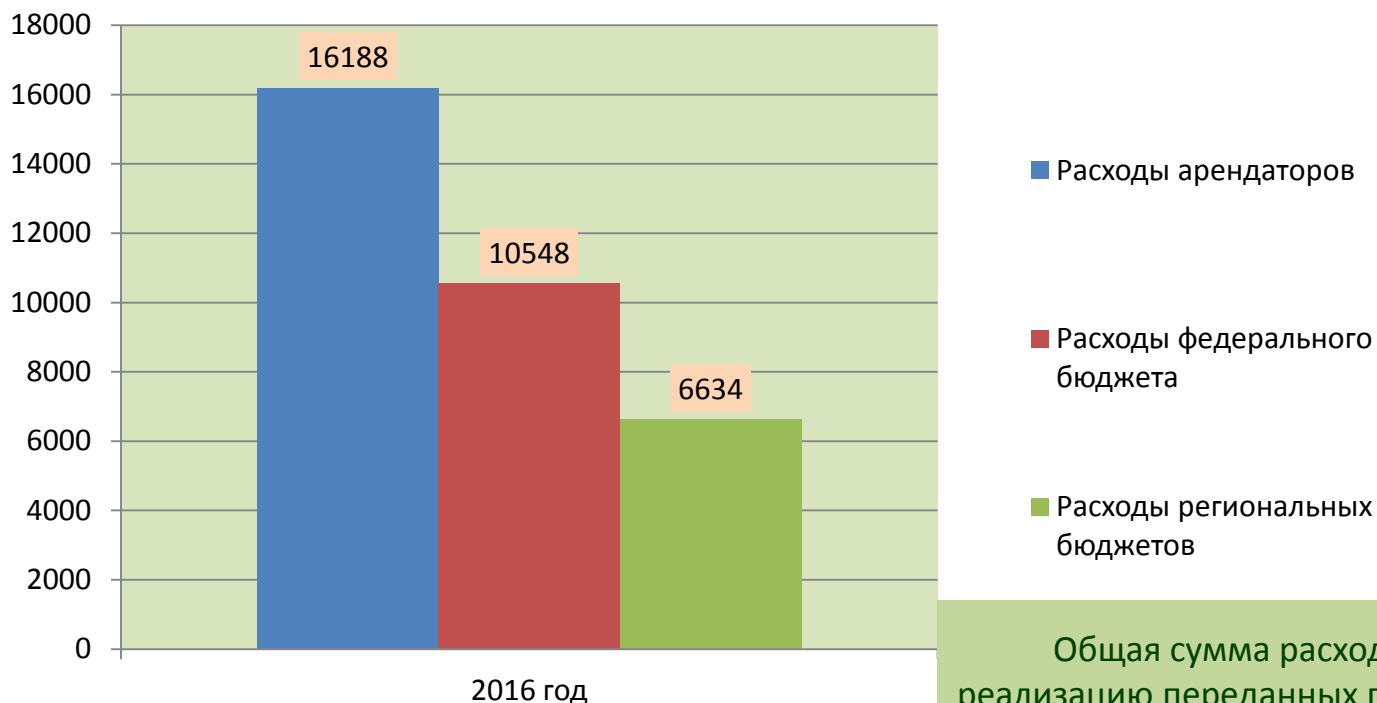
Объемы финансирования региональных госпрограмм развития лесного хозяйства на весь период их реализации до 2020 года по паспорту, млрд. рублей

(млрд. руб.)	Всего	Федеральный бюджет	Региональный бюджет	Средства арендаторов	Иные источники	Нераспределенные средства
Паспорт	306,7	126,7	67,8	5,0	107,0	0

За 7 лет



Фактическая структура источников финансирования расходов на охрану, защиту и воспроизводство лесов за 2017 год, миллионов рублей



2016 год
30133,2 млн. рублей

Общая сумма расходов на реализацию переданных полномочий
57185 млн. рублей

Расходы арендаторов лесных участков (16188 млн. рублей), связанных с выполнением мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, превышают:

- уровень федерального бюджета в **1,5 раза** (объем субвенций составляет 10548 млн. рублей);
- софинансирование со стороны региональных бюджетов – почти в **2,4 раза** (расходы средств регионального бюджета на ОЗВЛ составили 6634 млн. рублей).



Основные недостатки действующих региональных программ развития лесного хозяйства

1. Реестр программ

- Нет единой комплексной базы действующих государственных программ в субъектах РФ

2. Виды программ

- Региональные программы различаются по видам и формам (есть государственные, ведомственные, целевые, многоотраслевые)
- Программы разобщены по решаемым целям и задачам, эффективность выполнения государственных программ не подлежит сопоставлению, так как целевые показатели (индикаторы) во всех регионах разные.

3. Содержание программ

- Отсутствуют единые методологические подходы к разработке государственных программ в системе лесного хозяйства России;
- Во многих программах мероприятия не разделены на подпрограммы;
- Не во всех программах, как в паспорте программы, так и в паспортах подпрограмм финансирование распределено по источникам ;
- Не во всех программах есть информация о распределении финансирования на проведение мероприятий
- Финансирование мероприятий не соответствует финансированию, указанному в паспорте программы
- Финансирование некоторых программ имеет сильные расхождения с данными Защиты бюджетных проектировок и с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- В ресурсном обеспечении госпрограмм высокий удельный вес имеют «Иные источники», правовое обоснование привлечения которых вызывает сомнение;
- Нет единообразия в наименованиях мероприятий, а также выполняемых в рамках госпрограмм работ и услуг по охране, защите и воспроизводству лесов

Сравнение плановой стоимости выполнения единицы отдельных работ по охране, защите и воспроизводству лесов в целом по Рослесхозу

Субъект РФ	Планируемая стоимость выполнения единицы работ			
	за счет субвенций из федерального бюджета	за счет средств бюджета субъекта РФ	за счет средств арендаторов лесных участков	за счет иных источников
Создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, рублей/км	45884,0	92842,0	81701,0	55577,0
Прокладка просек и противопожарных разрывов, рублей/км	11120,0	29824,0	10885,0	28328,0
Сплошные санитарные рубки, рублей/га	2673,0	25081,0	39785,0	46825,0
Выборочные санитарные рубки, рублей/га	1011,0	10740,0	9765,0	9534,0
Искусственное лесовосстановление, рублей/га	14655,0	26559,0	13908,0	15311,0
Дополнение лесных культур, рублей /га	5108,0	5459,0	3836,0	1646,0

Источник: Данные защиты органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области лесных отношений, бюджетных проектировок на 2016 год.



Доля основных работ по охране, защите и воспроизводству лесов, выполняемых арендаторами лесных участков в 2016 году

Наименование работ		Объемы работ, выполненные		Удельный вес работ, выполненных арендаторами лесных участков, %
		за счет всех источников финансирования	в том числе арендаторами лесных участков	
Создание лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров	км	10513,0	9511,1	61,9
Прокладка просек и противопожарных разрывов	км	3252,6	2047,9	63,0
Устройство противопожарных минерализованных полос	км	191755,5	93687,0	48,9
Лесовосстановление, всего	га	843215,2	687054,7	81,5
<i>в том числе</i>				
<i>Искусственное лесовосстановление</i>	<i>га</i>	<i>178767,6</i>	<i>120064,8</i>	<i>67,2</i>
<i>Комбинированное лесовосстановление</i>	<i>га</i>	<i>17540,3</i>	<i>17237,3</i>	<i>98,3</i>
Проведение агротехнических уходов за лесными культурами (в переводе на однократный)	га	688627,3	420956,8	61,1
Обработка почвы под лесные культуры, всего	га	179929,1	129449,6	71,9
Рубки ухода за лесом, всего	га	546018,1	364434,1	66,7

Источник: Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником обеспечения которого является субвенция за 2016 год (форма 1-субвенции)

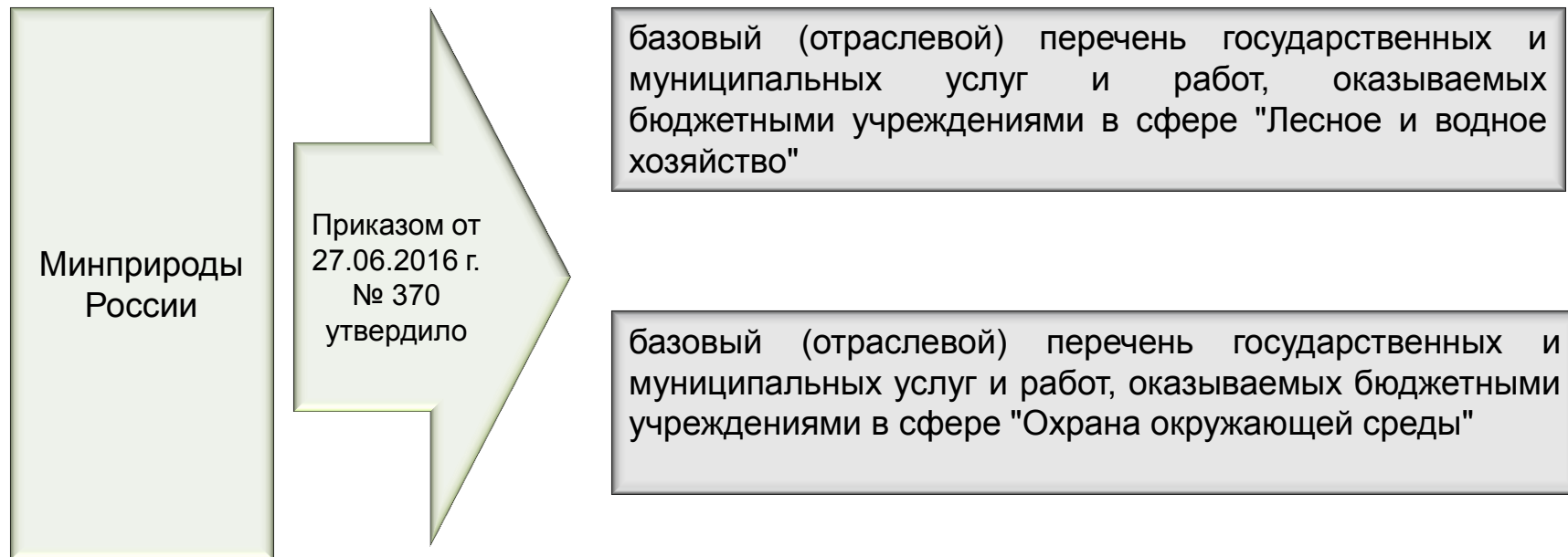


**О некоторых подходах к формированию
Федерального перечня (классификатора)
государственных услуг и работ по охране, защите
и воспроизводству лесов , оказание и
выполнение которых предусмотрено
нормативными правовыми актами Российской
Федерации, а также о подготовке к утверждению
базовых нормативов затрат на мероприятия по
охране, защите и воспроизводству лесов**



I. О формировании Федерального перечня (классификатора) государственных муниципальных услуг, работ в области охраны, защиты и воспроизводства лесов, выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. № 151 "О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)»





Несовершенство действующих базовых перечней государственных работ (услуг) по охране, защите и воспроизводству лесов

На примере государственной работы « Проведение ухода за лесами»

- 1) реестровый номер 05008100101000001006100 → закладка пробных площадей в молодняках,
- 2) реестровый номер 05008100300900002005100 → клеймление деревьев, предназначенных для рубки
- 3) реестровый номер 05008100400700001009100 → изготовление и установку на углах лесосеки деляночных столбов
- 4) реестровый номер 05008100100200002002100 → прорубка и промер визиров
- 5) реестровый номер 05008100200300002009100 → выполнение съемки границ и геодезической привязки лесосеки к постоянным ориентирам.



Формирование федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1043 «О формировании, ведении и утверждении общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и федеральных перечней (классификаторов) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации»

Признало утратившим
силу постановление
Правительства РФ от 26
июня 2015 года № 151

как
следствие

Приказом Минприроды
России от 16.10.2017 года
№ 565
приказ Минприроды России
от 27.06.2016 года № 370
признан утратившим силу

Федеральный орган исполнительной власти,
осуществляющий функции по выработке государственной
политики и нормативно-правовому регулированию в
установленной сфере деятельности

формирует

Федеральный перечень (классификатор) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации



Проект Федерального перечня (классификатора) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации

включает

153 работы и услуги по охране, защите и воспроизводству лесов, выполняемых федеральными и региональными бюджетными и (или) автономными учреждениями, или размещаемыми к выполнению на конкурсной основе

Особенности применения Федерального перечня (классификатора) государственных услуг и работ

Федеральный перечень (классификатор) формируется федеральным органом исполнительной власти в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»

По общему правилу новая редакция Федерального перечня (классификатора) услуг (работ) или внесенные в него изменения, принятые после внесения на рассмотрение в Правительство Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, применяются начиная с формирования государственного задания на оказание государственных услуг на первый год планового периода.



II. Об утверждении Перечня мероприятий по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений

Пунктом 3 Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 года № 838 предусмотрено утверждение Перечня мероприятий по осуществлению переданных полномочий в области лесных отношений



Орган, уполномоченный утвердить Перечень мероприятий по осуществлению органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области лесных отношений –

Министерство природных ресурсов и экологии РФ



Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ «Об утверждении Перечня мероприятий по осуществлению органами государственной власти субъектов РФ переданных полномочий в области лесных отношений»



Указанный перечень формируется в соответствии с Федеральным перечнем (классификатором) государственных услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации



III. Об утверждении базовых нормативов затрат на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов

Пункт 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации устанавливает, что распределение субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений, осуществляется по методике, утверждаемой Правительством РФ



Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2006 года № 838 утверждена Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации



Субвенции **распределяются** на основе расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов с учетом интенсивности их использования, в порядке, устанавливаемом Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации



Минприроды России приказом от 14.12.2015 года № 534 **утвердило** Порядок определения расходов на осуществление переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации»



Особенности ведения региональных перечней (классификаторов)

- субъект Российской Федерации утверждает **один единый** региональный перечень;
- в региональный перечень субъекта Российской Федерации подлежат включению лишь те услуги и работы, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- услуги, планируемые к включению в региональный перечень, не должны дублировать услуги, содержащиеся в общероссийских базовых (отраслевых) перечнях (классификаторах) государственных и муниципальных услуг.



Проблемные вопросы

1. Министерство природных ресурсов и экологии РФ и Федеральное агентство лесного хозяйства не наделены полномочиями по утверждению базовых нормативов затрат, за исключением работ (услуг), выполняемых подведомственными им государственными бюджетными или автономными учреждениями

Пути
решения

Долгий путь:

Внесение изменений в часть 4 статьи 83 Лесного кодекса РФ

Более быстрый путь:

Внесение изменений в пункт 2 Порядка определения расходов на осуществление переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды РФ от 14.12.2015 г. № 534



Приказом Минприроды России от 14.12.2015 г. № 534 установлено, что расходы на 1 га эксплуатационных и защитных лесов на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов (за исключением тушения лесных пожаров) рассчитываются по формуле:

$$H = \frac{\sum (V_i \times N_i)}{(S_i - S_{\text{инпл}} - S_{\text{иал}} - S_{\text{ипл}})}$$

Где:

V_i – объем i -ой работы по охране, защите и воспроизводству лесов;

N_i – норматив затрат на выполнение i -ой работы по охране, защите и воспроизводству лесов, руб;

S_i – площадь эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта РФ, га;

$S_{\text{инпл}}$ – площадь нелесных земель лесного фонда, входящих в состав эксплуатационных и защитных лесов, га;

$S_{\text{иал}}$ – площадь эксплуатационных и защитных лесов, переданных в аренду, га;

$S_{\text{ипл}}$ – площадь лесотундровых зон, входящая в состав защитных лесов за исключением площадей нелесных земель, га

Согласно пункту 2.6 Порядка определения расходов на осуществление переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации, утвержденных приказом Минприроды России от 14.12.2015 г. № 534 при расчете расходов на 1 эксплуатационных и защитных лесов **применяются величины нормативных затрат, определяемые органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области лесных отношений.**

Величины нормативов затрат на отдельные виды государственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов			Объем работы (услуги)	Величина базового норматива затрат, рублей
2			3	4
Создание лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров			1 км	191 583 Р
Реконструкция лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров			1 км	33 194 Р
Эксплуатация лесных дорог предназначенных для охраны лесов от пожаров			1 км	26 811 Р
Устройство противопожарных минерализованных полос			1 км	1 371 Р
Прочистка просек, уход за противопожарными разрывами			км	11 622 Р
Искусственное лесовосстановление путём посадки сеянцев с открытой корневой системой			1 га	26 541 Р
Естественное лесовосстановление (содействие лесовосстановлению) путем минерализации почвы			1 га	2 531 Р
Комбинированное лесовосстановление путем посадки сеянцев с открытой корневой системой			1 га	14 038 Р
Комбинированное лесовосстановление путём посева семян			1 га	19 006 Р
Агротехнический уход за лесными культурами путем рыхление почвы с одновременным уничтожением травянистой растительности			1 га	6 522 Р
Подготовка лесных участков для создания лесных культур путем раскорчевки			1 га	26 510 Р
Сплошная обработка почвы под лесные культуры механическим способом			1 га	4 378 Р
Рубки ухода за лесом путем рубок прореживания			1 м3	998 Р
Рубки ухода за лесом путем проходных рубок			1 м3	1 098 Р
Рубки ухода за лесом путем рубок обновления			1 м3	919 Р
Отвод лесосек под сплошные рубки			1 га	2 452 Р



Для корректировки базовых нормативов затрат предусмотрены:

- территориальные коэффициенты;
- коэффициенты, учитывающие изменение параметров базовых условий выполнения работ (в зависимости от работы применяется от 15 до 40 коэффициентов)



Оценка влияния базовых нормативов затрат на основные мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов на величину объемов субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений



По нормативам затрат, заявленных органами исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченными в области лесных отношений, объем субвенций составляет – **8328,6** млн. рублей

По базовым нормативам затрат на основные мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов расчетная потребность в субвенциях определена в объеме – **19291,1** млн. рублей

Расчетная потребность объемов субвенций, осуществленная по базовым нормативам затрат на основные мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов, **в 2,3 раза выше**, чем по действующим в субъектах РФ нормативам затрат

Экспертная оценка доходов, получаемых региональными государственными бюджетными или автономными учреждениями от реализации древесины, заготовленной в ходе проведения рубок ухода за лесом на основании государственных заданий, составляет -

25626 млн. рублей



Группировка основных государственных функций, исполняемых органом исполнительной власти субъекта РФ в области лесных отношений

1. Исполнительно-распорядительные по предмету ведения Российской Федерации и предмету ведения субъекта Российской Федерации

- исполнение переданных полномочий РФ в области лесных отношений (статья 83 Лесного кодекса Российской Федерации);
- исполнение собственных полномочий в области лесных отношений (статья 82 Лесного кодекса Российской Федерации);

2. Регулятивные (издание правовых документов в области лесных отношений на основании ст. 82 Лесного кодекса РФ)

- ☐ установление ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности субъекта Федерации;
- ☐ установление ставок платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в собственности субъекта Федерации;
- ☐ установление для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд;
- ☐ определение порядка деятельности лесничих субъекта;



3) Обеспечивающие деятельность органа исполнительной власти автономного округа функции:

- ☐ делопроизводство и архивная деятельность;
- ☐ правовое обеспечение деятельности;
- ☐ бюджетный учет и отчетность;
- ☐ организация прохождения государственной службы и кадровые вопросы;
- ☐ планирование;
- ☐ защита государственной тайны, мобилизационная подготовка;
- ☐ гражданская оборона;
- ☐ материально-техническое и информационное обеспечение;
- ☐ организация и обеспечение протокольных мероприятий;
- ☐ администрирование платежей за использование лесов;
- ☐ размещение государственного заказа;
- ☐ контроль за деятельностью подведомственных учреждений и иные;



4) Контрольно-надзорные функции (осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), государственного пожарного надзора в лесах):

- ☐ установление перечня должностных лиц, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор, и перечня должностных лиц, осуществляющих государственный пожарный надзор в лесах;
- ☐ организация мероприятий по предотвращению нарушений лесного законодательства;
- ☐ проведение проверок соблюдения лесного законодательства;
- ☐ направление предписаний об устранении нарушений лесного законодательства;
- ☐ направление предписаний об устранении нарушений лесного законодательства;
- ☐ обращение в суд в требованием об ограничении, приостановлении или запрещении хозяйственной деятельности с нарушением лесного законодательства;
- ☐ предъявление исков в суд о возмещении вреда лесному хозяйству в результате нарушение лесного законодательства.



НАПРАВЛЕНИЯ РАСЧЕТОВ НОРМАТИВОВ ЧИСЛЕННОСТИ АУП

Расчет предлагается
вести по трем
направлениям
отдельно

Нормативы численности аппарата
органов исполнительной власти
субъектов РФ, уполномоченных в
области лесных отношений

Нормативы численности лесничеств,
лесопарков

Дополнительная численность
указанных органов исполнительной
власти субъектов Российской
Федерации в случае, когда лесничества
не являются юридическими лицами, а
осуществляют свои функции на правах
отдела или филиала ОИВС РФ в
области лесных отношений



Нормативы численности аппарата уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ в области лесных отношений

Расчет нормативов численности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений, может осуществляться по следующим направлениям:

- 1) Численность работников административно-управленческого персонала, не зависящая от объемных показателей (**руководитель, главный бухгалтер и т.д.**)
- 2) Численность работников аппарата уполномоченного органа, рассчитываемая в зависимости от объемных показателей
- 3) Численность персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортному хозяйству



**Организация использования
лесов**

**Численность работников
аппарата органа
исполнительной власти
субъекта РФ в области,
уполномоченного в области
лесных отношений,
зависящая от объемных
показателей**

**Дополнительная численность
на общее руководство
отраслью (чтобы обеспечить
дифференциацию и учесть те
направления деятельности,
которые не были учтены
выше)**

**Организация и обеспечение мер пожарной
безопасности**

**Организация и обеспечение защиты лесов от
вредителей и болезней**

**Организация и осуществление
воспроизводства лесов**

**Организация и осуществление
государственного лесного контроля и
надзора**

Ведение государственного лесного реестра

**Организация и обеспечение
администрирования доходов бюджетов
бюджетной системы Российской Федерации
от платы за использование лесов**



**Объемов сплошных и
выборочных рубок**

**Численность
работников, занятых
организацией
использования
лесов, зависит от:**

**Площади лесных участков,
переданных в аренду**

**Объемов продажи
древесины по договорам
купли-продажи**

**Количество
лесопользователей**



ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ
ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ, НЕЗАВИСЯЩАЯ ОТ ОБЪЕМНЫХ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Наименование должностей	Факторы, влияющие на численность	Нормативная численность
Руководитель уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений	Независимо от нормообразующих факторов	1
Заместитель руководителя (3 и последующая штатная единица вводится как заместитель-начальник отдела в пределах нормативной численности)	Независимо от нормообразующих факторов	2
Помощник (советник, <i>секретарь</i>) руководителя	Независимо от нормообразующих факторов	1
Главный бухгалтер	Независимо от нормообразующих факторов	1
Заместитель главного бухгалтера	Независимо от нормообразующих факторов	1
Специалист по юридическому сопровождению деятельности органа государственной власти субъекта РФ в области лесных отношений	Независимо от нормообразующих факторов	1
Специалист по информационному обеспечению	Независимо от нормообразующих факторов	1
Специалист по защите государственной тайны	Независимо от нормообразующих факторов	0,5
Специалист по организации мероприятий по мобилизационной подготовке и мобилизации	Независимо от нормообразующих факторов	0,25
Специалист по охране труда *)	Независимо от нормообразующих факторов	0,25
ИТОГО:		9-11

*) В случае, если лесничества являются структурными подразделениями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений в виде отделов, то вводится дополнительная численность специалистов по охране труда: + 1 единица , если численность работающих составляет до 300 человек; + 2 единицы – если численность работающих превышает 300 человек.



ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОТНИКОВ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ЗАВИСЯЩАЯ ОТ
ОБЪЕМНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ



Численность работников, осуществляющих функции по организации использования лесов

Направление деятельности	Условие для введения должности	Нормативная численность (чел.)
Организация использования лесов	Объем рубок лесных насаждений (выборочных и сплошных) на землях лесного фонда, исходя из фактического объема заготовки, тыс. м ³ : до 1000	1 человек на каждые 250 тыс. куб.м.
	1001 – 3000	4 чел. + 1 человек на каждые 500 тыс. куб.м. с объемов свыше 1000 тыс. куб.м.
	3001 – 10000	8 чел. + 1 человек на каждые 1000 тыс. куб.м. с объемов свыше 3000 тыс. куб.м.
	10001 и более	15 чел. + 1 человек на каждые 5000 тыс. куб.м. с объемов свыше 10000 тыс. куб.м., но не более 20 человек

Примечание: Экспертным, аналитическим способом нормирования численности устанавливается оптимальная, объективная нагрузка в расчете на 1 человека. Позволяющая гарантированно исполнять данную функцию. Здесь и далее применяется принцип регрессивной шкалы.



Дополнительные показатели, регулирующие численность работников, осуществляющих функции по использованию лесов

Наименование должности	Условия для введения должности	Численность (чел.)
Количество договоров купли-продажи, включая договоры для собственных нужд	Более 5000 договоров	+ 1 человек
Количество договоров аренды лесных участков для иных (кроме заготовки древесины) видов использования лесов	От 50 до 250 договоров	+ 1 человек
	251 и выше	+ 2 человека
Организация и проведение лесных аукционов	При объеме рубок свыше 500 тысяч м3	+ 1 человек
Осуществление государственной экспертизы проектов освоения лесов, приемка деклараций	На каждые 120 проектов освоения лесов	+ 1 человек



Численность работников, осуществляющих функции по организации и обеспечению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за использование лесов

Направление деятельности	Условие для введения должности	Нормативная численность (чел.)
Организация и обеспечение администрирования платежей за использование лесов	<u>1-ый показатель</u> Общий объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов на землях лесного фонда, млн. руб.: до 100	1 человек на 50 млн. руб., но не менее 1-го человека
	101 – 300	2 человека + 1 человек на 100 млн. руб. с суммы более 101 млн. руб.
	301 – 500	4 человека + 1 человек на 200 млн. руб. с суммы более 301 млн. руб.
	более 500	6 человек



Численность работников, осуществляющих функции по организации и обеспечению администрирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за использование лесов

Направление деятельности	Условие для введения должности	Нормативная численность (чел.)
Организация и обеспечение администрирования платежей за использование лесов	<u>2-ой показатель</u> Количество договоров аренды лесных участков, купли-продажи лесных насаждений, включая договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд.:	
	от 500 до 2000 договоров	+ 1 человек.
	2001-5000 договоров	+2 человека
	свыше 5000 договоров	+3 человек



Нормативы численности лесничеств, лесопарков

39

Наименование должности	Условия для введения должности, единица измерения	Нормативная численность, чел.
Лесничий	На каждое лесничество в соответствии с количеством лесничеств, определенных приказами Рослесхоза по каждому субъекту Российской Федерации	1
Заместитель (помощник лесничего)	Если площадь лесничества составляет от 7 до 350 тысяч га	1
	Если площадь лесничества свыше 350 тысяч га	+ 1
Специалисты финансовой, бухгалтерской и экономической служб	Вводятся при организационно правовой форме лесничества, как самостоятельного юридического лица	2
Специалист по кадрам	Вводятся при условии, если лесничество имеет организационно-правовой статус самостоятельного юридического лица	
	Если численность работающих в лесничестве до 30 человек	0,5
	Если численность работающих в лесничестве свыше 30 человек	1
Специалист по охране труда	Вводится при условии если лесничество самостоятельное юридическое лицо и если численность работников свыше 50 человек. При меньшей численности – обязанность возлагается на лесничего или помощника лесничего	1

39



Наименование должности, направления деятельности учреждения	Условия для введения должности, единица измерения	Нормативная численность, чел.
1	2	3
Организация, подготовка и оформление материалов для ведения государственного лесного реестра (специалист по ведению государственного лесного реестра)	На каждое лесничество, если площадь свыше 30 тысяч га	1
	Если площадь меньше 30 тысяч га, должность не вводится. Функции возлагаются на помощника лесничего	



Наименование должности, направления деятельности учреждения	Условия для введения должности, единица измерения	Нормативная численность, чел.
1	2	3
Организация использования лесов (инженер по использованию лесов)	За исключением малолесных регионов	1 человек на лесничество



Наименование должности, направления деятельности учреждения	Условия для введения должности, единица измерения	Нормативная численность, чел.
1	2	3
Организация мероприятий по охране и защите лесов (инженер по охране и защите лесов)	Площадь лесного фонда, приходящаяся на одно лесничество:	
	10 тыс. га и более	1 человек на одно лесничество
	менее 10 тыс. га	0,5 единицы

Примечание: В малолесных регионах отдельные единицы инженеров по воспроизводству лесов, по охране защите лесов не вводятся, а вводится 1 специалист на 3 функции – инженер по использованию, воспроизводству, охране и защите лесов.



Отдельные первоочередные задачи по совершенствованию экономических основ государственного управления лесами

1. Создание основы отраслевого планирования и прогнозирования



- ❑ Принятие решения о создании Лесного плана Российской Федерации, как основного документа стратегического планирования;
- ❑ Разработка единых рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, региональных государственных программ «Развитие лесного хозяйства»

2. Определение оптимальной численности работников органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, и лесничеств



- ❑ Разработка классификатора перечня государственных функций, выполняемых органами государственной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений
- ❑ Разработка нормообразующих показателей в отношении осуществляемых органами государственной власти субъектов РФ, уполномоченными в области лесных отношений, и подведомственными им лесничествами;
- ❑ Разработка нормативов численности указанных органов государственной власти и лесничеств

3. Создание инструментария для отраслевого планирования прогнозирования и распределения субвенций



- ❑ Разработка проектов стандартов организации на выполнение государственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов и утверждение базовых условий выполнения названных работ;
- ❑ Разработка и(или) актуализация норм выработки и норм времени на основные виды лесохозяйственных работ
- ❑ Разработка базовых (предельных) нормативов затрат на выполнение комплекса работ по охране, защите и воспроизводству лесов для каждого субъекта РФ
- ❑ Разработка критериев регулирования базовых (предельных) нормативов затрат в зависимости от изменения географических, природно-климатических и иных условий их выполнения
- ❑ Разработка новых механизмов для распределения субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов РФ на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений



Отдельные первоочередные задачи по совершенствованию экономических основ государственного управления лесами (продолжение)

4. Создание системы учета и отчетности

- ☐ Разработка форм государственной, отраслевой и ведомственной отчетности о реализации переданных полномочий в области лесных отношений, а также порядка ее заполнения и предоставления
- ☐ Разработка системы отраслевого управленческого учета

5. Создание системы оценки переданных полномочий и оценки рисков

- ☐ Разработка и(или) актуализация целевых прогнозных показателей по оценке эффективности реализуемых целей и задач в сфере лесных отношений
- ☐ Разработка риск-ориентированной методологии оценки прогнозирования в системе лесного хозяйства РФ, критериев рисков и шкал их оценки, используемых в целях: а) осуществления федерального государственного лесного надзора и федерального государственного пожарного надзора в лесах, б) распределения субвенций, в) корректировки государственных программ развития лесного хозяйства, стратегии развития лесного комплекса, г) выработки государственной лесной политики (стратегии) и т.д.)
- ☐ Разработка системы страхования лесных ресурсов

6. Совершенствование системы ценообразования на лесные ресурсы

- ☐ Разработка системы оценки экономического потенциала лесной экономики и(или) его доходности в бюджетную систему Российской Федерации
- ☐ Разработка системы оценки лесных ресурсов (лесных участков), а) как предмета аукциона в целях заключения договора аренды, б) как предмета залога.
- ☐ Разработка системы государственного контроля цен на лесоматериалы круглые и основные виды продукции деревообработки
- ☐ разработка шкалы оценки уровня переработки древесины в целях либерализации платежей за использование лесов и стимулирования предприятий лесного бизнеса
- ☐ разработка новых механизмов формирования цен на лесные ресурсы и формирование правовых основ ее изменения



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

*Благодарю за
внимание!*



г. Москва, ул. Енисейская, дом 1, стр. 1, офис 238.
E-mail: n.petrinin@spb-niilh.ru, тел. +7(903)790-58-70