




# Федеральное агентство лесного хозяйства



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА



О совершенствовании алгоритмов  
распределения субвенций,  
предоставляемых из федерального  
бюджета бюджетам субъектов РФ на  
осуществление переданных полномочий в  
области лесных отношений. Риски,  
оказывающие существенное влияние на  
охрану, защиту и воспроизводство лесов.  
Реализация задач по нормированию  
расходов на выполнение работ по охране,  
защите и воспроизводству лесов.

Николай Петрунин, заместитель директора  
Санкт-Петербургского научно-исследовательского  
института лесного хозяйства



*«...Кто не знает, в какую гавань он  
плывет, для того нет попутного  
ветра...»*

*Сенека,  
древнеримский философ*



Отдельные первоочередные задачи, стоящие перед лесным хозяйством на ближайшую перспективу в области совершенствования финансово-экономических механизмов в области лесных отношений:

Нормирование  
расходов на  
выполнение работ  
по охране, защите  
и воспроизводству  
лесов

Нормирование  
численности  
органов  
государственной  
власти субъектов  
РФ,  
осуществляющих  
переданные  
полномочия в  
области лесных  
отношений,  
лесничеств,  
лесопарков и  
участковых  
лесничеств в их  
составе

Разработка и  
утверждение  
Порядка  
определения  
общего объема  
субвенций из  
федерального  
бюджета  
бюджетам  
субъектов  
Российской  
Федерации,  
необходимый для  
осуществления  
переданных  
полномочий

Разработка и  
утверждение  
новой Методики  
распределения  
субвенций,  
предоставляемых  
из федерального  
бюджета  
бюджетам  
субъектов РФ на  
осуществление  
переданных  
полномочий в  
области лесных  
отношений



1

Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Внес изменения

В часть 7 статьи 26.3 Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

при передаче полномочий Российской Федерации с  
федерального на региональный уровень,  
законодательно должен быть установлен

1. **порядок определения общего объема субвенций** из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, необходимый для осуществления переданных полномочий;
2. **показатели (критерии) распределения общего объема таких субвенций;**
3. **общий объем субвенций должен определяться с учетом затрат на организацию осуществления переданных полномочий.**



## Предпосылки разработки новой методики распределения субвенций

2

Методика распределения между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства РФ от 29 декабря 2006 года, претерпела **13 изменений и дополнений**

Наиболее существенные изменения внесены в Методику распределения субвенций постановлением Правительства РФ от 27 мая 2017 года № 640

1. Коэффициент рекреационной нагрузки **заменен** на Коэффициент, отражающий влияние численности проживающего на территории субъекта Российской Федерации населения на возникновение лесных пожаров в субъекте Российской Федерации.
2. Изменены в сторону уменьшения **«ценностные»** значения коэффициентов к площадям лесов, относящимся к 1, 2, 3, 4 и 5 классам пожарной опасности в порядке расчета коэффициента природной пожарной опасности, отражающего оценку природной пожарной опасности лесов, расположенных на территории субъектов РФ. В результате у подавляющего количества субъектов РФ его величина уменьшилась.



## База для определения общего объема и распределения субвенций

1

Нормативная численность **органа исполнительной** власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений

2

Нормативная численность **лесничеств, лесопарков, участковых лесничеств** в их составе, подведомственных ОИВС РФ, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений

3

**Нормативы** расходов на содержание и обеспечение деятельности в расчете на одну штатную единицу органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений, лесничества, лесопарка, участкового лесничества в их составе

4

**Объемы** работ по охране, защите и воспроизводству лесов, предусмотренные на соответствующий финансовый год лесными планами субъектов РФ за исключением объемов работ, выполняемых арендаторами лесных участков на основании проектов освоения лесов

5

**Нормативы** затрат на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, учитывающие географические, региональные природно-климатические особенности их выполнения

6

Факторы, оценивающие риски возникновения лесных пожаров, очагов вредителей и болезней леса в лесах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации



## Предлагаемые алгоритмы определения общего объема и распределения субвенций

$$C_i = C_{1i} + C_{2i}$$

где:

$C_i$  – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации;

$C_{1i}$  – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов;

$C_{2i}$  – объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений, и подведомственных им лесничеств, лесопарков и участковых лесничеств в их составе;



## Предлагаемые алгоритмы определения общего объема распределения субвенций

Объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на выполнение работ по охране, защите и воспроизводству лесов, можно определить по формуле:

$$C_{1i} = \sum V_i \times H_i$$

где:

**$V_i$**  – объем по каждой работе по охране, защите и воспроизводству лесов, предусмотренный к выполнению лесным планом субъекта Российской Федерации за исключением объемов работ, выполняемых арендаторами лесных участков на основании проектов освоения лесов;

**$H_i$**  – утвержденный Федеральным агентством лесного хозяйства норматив затрат на выполнение каждой работы по охране, защите и воспроизводству лесов;





Объем субвенции, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации на содержание и обеспечение деятельности органа государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений, предлагается рассчитывать по формуле:

$$C_{2i} = (N_{\text{числ ОИВСРФ}} \cdot P_{\text{норм ОИВСРФ}}) + (N_{\text{числ лесничеств}} \cdot P_{\text{норм лесничеств}})$$

где:

**$N_{\text{числ ОИВСРФ}}$**  – численность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, установленная Федеральным агентством лесного хозяйства, исходя из нормообразующих показателей и нормативов численности для распределения субвенций;

**$N_{\text{числ лесничеств}}$**  – численность лесничеств, лесопарков, участковых лесничеств в их составе, установленная Федеральным агентством лесного хозяйства, исходя из нормообразующих показателей и нормативов численности, для распределения субвенций;

**$P_{\text{норм ОИВСРФ}}$**  – нормативная величина расходов на содержание и обеспечение деятельности одной штатной единицы органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений, установленная Федеральным агентством лесного хозяйства в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами РФ, регулирующими вопросы денежного содержания государственных гражданских служащих;

**$P_{\text{норм лесничеств}}$**  – нормативная величина расходов на содержание и обеспечение деятельности одной штатной единицы лесничества, лесопарка, участкового лесничества в их составе, установленная Федеральным агентством лесного хозяйства в соответствии с действующими законодательными и нормативными правовыми актами РФ, регулирующими оплату труда;



## Учет потенциальных рисков при распределении субвенций

Риски, связанные с возникновением в лесах очагов вредителей и болезней

Риски, связанные с изменением природно-климатических условий и региональных особенностей, влияющих на усиление мер пожарной опасности в лесах

Показатели, учитывающие степень влияния на пожарную опасность лесов лесорастительных, погодных и климатических условий

Показатели, учитывающие зонирование лесного фонда по уровням охраны лесов от пожаров и интенсивность использования лесов

Показатели, учитывающие региональные социальные и инфраструктурные условия, влияющие на пожарную безопасность лесов



## Предлагаемые алгоритмы распределения субвенций

Показатели, учитывающие степень влияния на пожарную опасность лесов лесорастительных, погодных и климатических условий

Распределение лесов по классам пожарной опасности

Показатель пожарной опасности в лесах по условиям погоды по В.Г. Нестерову

Количество дней с наиболее высоким классом пожарной опасности в лесах (4 и 5 классы) в пожароопасном сезоне

Класс пожарной опасности, осредненный за 10 лет

Показатели, учитывающие зонирование лесного фонда по уровням охраны лесов от пожаров и интенсивность использования лесов

Удельный вес площадей авиационного мониторинга пожарной опасности в лесах в общей площади лесов

Удельный вес площадей эксплуатационных и защитных лесов, переданных в аренду

Показатели, учитывающие региональные социальные и инфраструктурные условия, влияющие на пожарную безопасность лесов

Плотность дорог, приходящаяся на 1 квадратный километр лесного фонда РФ

Плотность населения, приходящаяся на 1 квадратный километр площади субъекта РФ

На основе полученных значений для каждого показателя формируется шкала с разбивкой на интервалы по степени влияния на пожарную безопасность в лесах, с установлением для каждого из этих интервалов величины балла, оценивающего критичности его влияния на уровень пожарной опасности в лесах по принципу: выше риск – выше бал



## Предлагаемые алгоритмы распределения субвенций

Шкала оценки количества дней с наиболее высоким классом пожарной опасности в лесах (4 и 5 классы) в пожароопасном сезоне, как фактора, оказывающего влияние на уровень пожарной опасности в лесах

| Интервал количества дней с высоким классом пожарной опасности в лесах на территории лесного фонда субъекта РФ | Величина балла, оценивающая уровень риска на уровень пожарной безопасности в лесах | Критичность влияния интервала показателя на уровень пожарной безопасности в лесах |
|---|--|---|
| До 10 дней  | 0 баллов   | Несущественное влияние  |
| от 10 до 30 дней  | 1 балл   | Низкий уровень  |
| от 30 до 50 дней  | 2 балла  | Средний уровень   |
| Свыше 50 дней   | 3 балла  | Высокий уровень   |



## Предлагаемые алгоритмы распределения субвенций

Шкала оценки удельного веса площадей эксплуатационных и защитных лесов, переданных в аренду в общей площади этих лесов, как фактора, оказывающего влияние на уровень пожарной опасности в лесах

| Интервал удельного веса площадей эксплуатационных и защитных лесов, переданных в аренду, в общей площади этих лесов | Величина балла, оценивающего уровень риска на уровень пожарной безопасности в лесах | Критичность влияния интервала показателя на уровень пожарной безопасности в лесах |
|---|---|---|
| До 10 %   | 0 баллов  | Не оказывает влияния  |
| Свыше 10 до 25 %  | 1 балл  | Низкий уровень  |
| Свыше 25 до 50 %  | 2 балла   | Средний уровень   |
| Свыше 50 %  | 3 балла   | Высокий уровень   |

# Оценка влияния установленного показателя на уровень пожарной опасности в лесах в баллах

| Субъект РФ                      | Количество дней с наиболее высоким классом пожарной опасности в лесах (4 и 5 классы) в пожароопасном сезоне |                | Удельный вес площадей эксплуатационных и защитных лесов, переданных в аренду, в общей площади этих лесов |                | Иные показатели | Сумма баллов |
|---------------------------------|---|----------------|--|----------------|-----------------|--------------|
|                                 | Значение показателя   | Величина балла | Значение показателя  | Величина балла |                 |              |
| Владимирская область            | 14,01   | 1              | 77,3   | 3              | ...             | 23           |
| Воронежская область             | 44,80   | 2              | 41,7   | 2              | ...             | 23           |
| Республика Коми                 | 3,14  | 0              | 28,3   | 2              | ...             | 23           |
| Волгоградская область           | 69,64   | 3              | 1,7  | 0              | ...             | 21           |
| Кабардино-Балкарская республика | 25,54   | 1              | 4,4  | 0              | ...             | 20           |
| Пензенская область              | 32,02   | 2              | 66,4   | 3              | ...             | 22           |
| Забайкальский край              | 34,02   | 2              | 22,4   | 1              | ...             | 19           |
| Красноярский край               | 15,64   | 1              | 23,6   | 1              | ...             | 15           |
| Московская область              | 15,95   | 1              | 3,7  | 0              | ...             | 24           |
| Республика Башкортостан         | 30,02   | 2              | 25,2   | 2              | ...             | 23           |
| Нижегородская область           | 19,08   | 1              | 68,1   | 3              | ...             | 23           |
| Республика Тыва                 | 51,77   | 3              | 23,6   | 1              | ...             | 17           |
| Пермский край                   | 9,41  | 0              | 46,9   | 2              | ...             | 20           |



## Предлагаемые алгоритмы распределения субвенций

Вероятностная шкала значений поправочного коэффициента к объемам субвенций, предоставляемым на осуществление мер пожарной безопасности в лесах и тушение лесных пожаров

| Интервал суммы баллов | Величина поправочного коэффициента к объемам субвенций, предоставляемым на осуществление мер пожарной безопасности в лесах<br>(для примера) |
|-----------------------|---|
| От 0 до 10 баллов     | 1,0   |
| Свыше 10 до 15 баллов | 1,1   |
| Свыше 15 до 20 баллов | 1,2   |
| Свыше 20 до 25 баллов | 1,3   |
| Свыше 25 баллов       | 1,4   |



## Значения поправочного коэффициента к расходам на обеспечение мер пожарной безопасности в лесах

| Субъект РФ                      | Общая сумма баллов, которые учитывают уровень рисков возникновения лесных пожаров в лесном фонде субъекта РФ | Значения комплексного поправочного коэффициента к расходам на осуществление мер пожарной безопасности в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта РФ |
|---------------------------------|--|---|
| Владимирская область            | 23   | <b>1,3</b>  |
| Воронежская область             | 23   | <b>1,3</b>  |
| Республика Коми                 | 23   | <b>1,3</b>  |
| Волгоградская область           | 21   | <b>1,2</b>  |
| Кабардино-Балкарская республика | 20   | <b>1,2</b>  |
| Пензенская область              | 22   | <b>1,3</b>  |
| Забайкальский край              | 19   | <b>1,2</b>  |
| Красноярский край               | 15   | <b>1,1</b>  |
| Московская область              | 24   | <b>1,3</b>  |
| Республика Башкортостан         | 23   | <b>1,3</b>  |
| Нижегородская область           | 23   | <b>1,3</b>  |
| Республика Тыва                 | 17   | <b>1,2</b>  |
| Пермский край                   | 20   | <b>1,2</b>  |





О некоторых подходах к нормированию численности  
органов исполнительной власти субъектов РФ,  
осуществляющих переданные полномочия в области  
лесных отношений, лесничеств, лесопарков и участковых  
лесничеств в их составе

## Факторы, влияющие на формирование нормообразующих показателей

1. количество и сущность полномочий, которыми наделен уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации;
2. количество и объем выполняемых государственных функций и государственных услуг при осуществлении каждого переданного полномочия;
3. количество государственных служащих органа исполнительной власти, выполняющих весь объем всех административных процедур и действий;
4. количество затрачиваемого одним государственным служащим времени на выполнение соответствующей административной процедуры или действия,
5. нормы нагрузки на каждого руководителя органа исполнительной власти и другие.





## Причины, обуславливающие необходимость нормирования численности работников ОИВС РФ и лесничеств

| Субъект РФ        | Наименование органа исполнительной власти, осуществляющего переданные полномочия в области лесных отношений | Отрасли, в которых региональный орган исполнительной власти, осуществляет переданные полномочия  |
|-------------------|---|--|
| Кировская область | Министерство лесного хозяйства Кировской области  | орган исполнительной власти <b>отраслевой компетенции</b> , проводящий государственную политику и осуществляющий управление в сфере лесных отношений.  |
| Амурская область  | Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Амурской области                                     | <ol style="list-style-type: none"><li>1. лесное хозяйство</li><li>2. лесная промышленность,</li><li>3. транспортное обслуживание населения воздушным транспортом</li><li>4. обеспечение пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;</li><li>5. осуществление поиска и спасания людей во внутренних водах Амурской области.</li></ol> |



## Проблемы с наделением полномочиями в области лесных отношений региональных ОИВС РФ, уполномоченных в области лесных отношений

1. Наделение уполномоченного органа переданными полномочиями не в полном объеме, предусмотренными частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации и нормами действующего российского законодательства.
2. Вмешательство в компетенцию других государственных органов и утверждение не установленных ЛК РФ полномочий;
3. Наделение уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации функциями, не относящимися к полномочиям в области лесных отношений.
4. Незаконное наделение госучреждений переданными полномочиями в области лесных отношений, за исключением федерального государственного лесного надзора и администрирования платежей за использование лесов.
5. Незаконное наделение государственных учреждений функциями государственного органа в нарушение предусмотренного частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрета на совмещение функций хозяйствующих субъектов и функций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
6. Вместо государственной функции указано одно из нескольких административных действий, выполняемых при ее осуществлении.



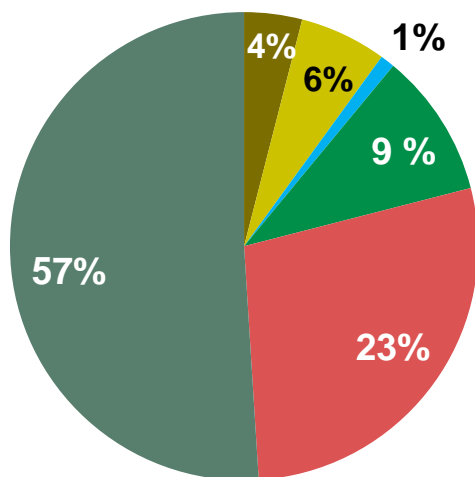
# Причины, обуславливающие необходимость нормирования численности работников ОИВС РФ и лесничеств

Численность работающих в лесном хозяйстве на 100 тыс. га эксплуатационных и защитных лесов по состоянию на 1 января 2018 года

| № п.п. | Субъект РФ          | Численность на 100 тыс. га эксплуатационных и защитных лесов, штатных единиц |
|--------|---------------------|--|
| 1.     | Республика Карелия  | 8,5  |
| 2.     | Московская область  | 84,2   |
| 3.     | Костромская область | 17,4   |
| 6.     | Республика Мари Эл  | 51,8   |
| 5.     | Республика Мордовия | 72,7   |
| 6.     | Вологодская область | 4,9  |

Расходы на содержание и обеспечение деятельности ОИВС РФ и подведомственных им лесничеств составляет **от 35 до 94 %** от общей суммы субвенций, выделяемых бюджету субъекта РФ из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий в области лесных отношений

Структура расходов на лесное хозяйство, %



- Лесоустройство
- Защита лесов
- Отвод и таксация лесосек
- Воспроизводство лесов и лесоразведение
- Охрана лесов от пожаров
- Осуществление функций государственного управления в области лесных отношений



## Количество государственных функций, работ и услуг при осуществлении переданных полномочий в области лесных отношений

В соответствии с  
Лесным кодексом РФ на  
осуществление  
субъектами РФ  
передано

**13 полномочий**

в области лесных  
отношений

103 государственных функции

190 государственных работ

15 государственных услуг



- предоставление лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование;
- заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда;
- подготовка, организация и проведение торгов на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений;
- установление сервитутов в отношении лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда;
- выдача разрешений на выполнение работ по геологическому изучению недр на землях лесного фонда;
- осуществление на землях лесного фонда охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров, за исключением выполнения взрывных работ в целях локализации и ликвидации лесных пожаров и осуществления мероприятий по искусственному вызыванию осадков в целях тушения лесных пожаров), защиты лесов (за исключением лесозащитного районирования и государственного лесопатологического мониторинга), воспроизводства лесов (за исключением лесосеменного районирования, формирования федерального фонда семян лесных растений и государственного мониторинга воспроизводства лесов), лесоразведения;





- проведение на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 68 Лесного кодекса Российской Федерации;
- проектирование лесных участков на землях лесного фонда;
- разработка и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации, лесохозяйственных регламентов, а также проведение государственной экспертизы проектов освоения лесов;
- ведение государственного лесного реестра в отношении лесов, расположенных в границах территории субъекта Российской Федерации;
- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных и пунктами 36 и 37 статьи 81 Лесного кодекса Российской Федерации;
- установление перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах;
- учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на землях лесного фонда.



## Государственные функции и государственные услуги должны отражаться в федеральных реестрах

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» создан Федеральный реестр состоящий из 4 разделов, в том числе:

- **реестр государственных услуг (функций)**, предоставляемых (осуществляемых) федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, наделенными в соответствии с федеральными законами полномочиями по исполнению государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора) и (или) предоставлению государственных услуг в установленной сфере деятельности и органами государственных внебюджетных фондов (пункт «а»);
- **реестр государственных услуг (функций)**, предоставляемых (осуществляемых) исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт «б»).



## Государственные функции и государственные услуги должны отражаться в федеральных реестрах

Информация о государственных функциях и услугах при осуществлении полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, внесенная в Перечень государственных услуг и функций не соответствует нормам действующего лесного законодательства и является неполной.

В Перечень государственных услуг и функций на 06.07.2018 г. включена **1 государственная функция** из 103 и **4 государственные услуги** в области лесных отношений из 15, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, а именно:

**государственная функция:**

1) «Федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана)»;

**государственные услуги:**

1) «Предоставление лесных участков на безвозмездное срочное пользование»;

2) «Предоставление лесных участков на постоянное (бессрочное) пользование»;

3) «Государственная экспертиза проектов освоения лесов на землях лесного фонда»;

4) «Прием лесных деклараций и отчетов об использовании лесов от граждан, юридических лиц, осуществляющих использование лесов».



## Примеры отдельных функций, выполняемых органами государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений

| Субъект РФ        | Содержание государственной функции   |
|-------------------|--|
| Иркутская область | Осуществление мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере лесного хозяйства, в том числе проведение мероприятий, направленных на борьбу с произрастанием дикорастущей конопли на землях лесного фонда  |
| Калужская область | Взаимодействие с Красноперекопским районом Республики Крым   |
| Красноярский край | определение организатором аукционов на право заключения договоров аренды лесных участков, расположенных в границах земель лесного фонда, или на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда, государственного бюджетного или автономного учреждения, подведомственного госоргану, либо лица, действующего на основании договора с госорганом, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд |



## Первоочередные задачи , требующие решения при нормировании численности работников ОИВС РФ , осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, и лесничеств

Определение оптимальной численности работников органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, и лесничеств



- ❑ Разработка классификатора перечня государственных функций, выполняемых органами государственной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, государственных работ и государственных услуг по каждому переданному полномочию
- ❑ Разработка нормообразующих показателей в отношении осуществляемых органами государственной власти субъектов РФ, полномочий в области лесных отношений, и подведомственным им лесничеств;
- ❑ Разработка нормативов численности указанных органов государственной власти и лесничеств



## Направления по нормированию численности органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, лесничеств и лесопарков, а также участковых лесничеств в их составе

Расчет предлагается вести по четырем направлениям отдельно

1

Нормирование численности органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений

2

Нормирование численности работников лесничеств, лесопарков

3

Нормирование численности работников участковых лесничеств в составе лесничеств и лесопарков

4

Нормирование дополнительной численности указанных органов государственной власти субъектов РФ в случае, когда лесничества не являются юридическими лицами, а осуществляют свои функции на правах отдела или филиала ОИВС РФ в области лесных отношений



**Нормативы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия в области лесных отношений, лесничеств, лесопарков и участковых лесничеств рассчитываются в отношении:**

**1**

Численности органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, которая не зависит от объемных показателей (например, руководитель, главный бухгалтер)

**2**

Численности органов исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченных в области лесных отношений, рассчитываемой в зависимости от объемных показателей

**3**

Численности персонала по охране и обслуживанию зданий, транспортному хозяйству



Переданные полномочия  
Российской Федерации в  
области лесных отношений

**Численность органа  
исполнительной власти  
субъекта РФ,  
уполномоченного в области  
лесных отношений,  
зависящая от объемных  
показателей**

Дополнительная численность на  
общее руководство отраслью  
(чтобы обеспечить  
дифференциацию и учесть те  
направления деятельности,  
которые не были учтены выше)

**Осуществление охраны лесов**

**Осуществление защиты лесов**

**Осуществление воспроизводства лесов**

**Осуществление федерального  
государственного лесного надзора,  
федерального пожарного надзора в лесах**

**Ведение государственного лесного реестра**

**Организация и обеспечение  
администрирования доходов бюджетов  
бюджетной системы Российской Федерации  
от платы за использование лесов**





## Пример подходов к нормированию численности работников по переданному полномочию «Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда»

### Полномочие

Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях лесного фонда

### Государственные функции

1. Организация и обеспечение заключения договоров купли продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, в т.ч. Выполнения государственных работ

2. Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины при закупке работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах , возникшей вследствие лесных пожаров

3. Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений в случае доведения государственного задания на выполнение государственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов

1. Организация и обеспечение заключения договоров купли продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, в т.ч. выполнения государственных работ



Государственная услуга «Заключение договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»

Государственная работа «Отвод лесосек под заготовку древесины для собственных нужд граждан»

1. Прием-регистрация заключения заявления;
2. Рассмотрение заявления;
3. Определение местоположения лесных насаждений и объемов подлежащей заготовке древесины;
4. Принятие решения (приказа о заключении договора
5. Формирование и направление межведомственных запросов
6. Подготовка договора купли продажи и акта приема-передачи
7. Заключение договора
8. Передача лесного участка

Выполняется региональным государственным учреждением на основании государственного задания либо исполнителем по государственному контракту

## Государственные функции

2. Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины при закупке работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации в лесах, возникшей вследствие лесных пожаров



### Государственная работа

Выполняется региональным государственным учреждением на основании государственного задания либо исполнителем по государственному контракту

3. Заключение договоров купли-продажи лесных насаждений в случае доведения государственного задания на выполнение государственных работ по охране, защите и воспроизводству лесов



### Государственная работа

Выполняется региональным государственным учреждением на основании государственного задания либо исполнителем по государственному контракту

**Примечание:** Административные действия (формирование и утверждение государственных заданий для подведомственных государственных учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности этих учреждений, осуществление контроля за деятельностью учреждений) **учитываются и нормируются** по выполнению государственной функции «Реализация полномочий учредителя подведомственных учреждений»



САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ  
НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ИНСТИТУТ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

*Благодарю за  
внимание!*



г. Москва, ул. Енисейская, дом 1, стр. 1, офис 238.  
E-mail: [n.petrinin@spb-niilh.ru](mailto:n.petrinin@spb-niilh.ru), тел. +7(903)790-58-70