



Доклад к совещанию на тему: «Совершенствование экономических подходов и финансовых механизмов управления лесным хозяйством. Риски, оказывающие существенное влияние на охрану, защиту и воспроизводство лесов. Видение регионов»

**Докладывает: заместитель
директора департамента лесного
хозяйства Костромской области
Перевозчикова Елена Александровна**

Санкт-Петербург, 2019 год

Правовые основы финансирования переданных полномочий

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Статья 26.3. Принципы финансового обеспечения осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий по предметам ведения Российской Федерации и по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации

7. Полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные [пунктом 2](#) настоящей статьи, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.*)

Примечание: данное право ограничено положениями статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Правовые основы финансирования переданных полномочий

Статья 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Пункт 1.

- Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (за исключением субвенций) предоставляются при условии соблюдения органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Пункт 3.

- Субъекты Российской Федерации, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе автономные округа, в состав которых входят муниципальные образования, являющиеся в очередном финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований за счет бюджетов краев, областей, начиная с очередного финансового года не имеют права:
устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Пункт 5.

- При несоблюдении органами государственной власти субъектов Российской Федерации условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации Министерство финансов Российской Федерации вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном им порядке предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) соответствующим бюджетам субъектов Российской Федерации до приведения в соответствие с требованиями настоящей статьи положений, обуславливающих условия предоставления межбюджетных трансфертов.
Перечень субъектов Российской Федерации, указанных в пунктах 2 - 4 настоящей статьи, пункте 2 статьи 236 настоящего Кодекса, а также субъектов Российской Федерации, не являющихся в очередном финансовом году получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утверждается Министерством финансов Российской Федерации не позднее 15 ноября текущего финансового года.

Правовые основы финансирования переданных полномочий

Приказ Минфина от 14.11.2018 г. №3130 «Об утверждении перечней субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 5 статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИХСЯ В 2019 ГОДУ ПОЛУЧАТЕЛЯМИ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Республика Татарстан (Татарстан)
Калужская область
Ленинградская область
Московская область
Самарская область
Сахалинская область
Свердловская область
Тюменская область
город федерального значения Москва
город федерального значения Санкт-Петербург
Ненецкий автономный округ
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра
Ямало-Ненецкий автономный округ

ПЕРЕЧЕНЬ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, В БЮДЖЕТАХ КОТОРЫХ ДОЛЯ ДОТАЦИЙ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В ТЕЧЕНИЕ ДВУХ ИЗ ТРЕХ ПОСЛЕДНИХ ОТЧЕТНЫХ ФИНАНСОВЫХ ЛЕТ ПРЕВЫШАЛА 10 ПРОЦЕНТОВ ОБЪЕМА СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Республика Адыгея (Адыгея)
...
Архангельская область
...
Ивановская область
Кировская область
Костромская область
Курганская область
...
Тамбовская область
город федерального значения Севастополь
Еврейская автономная область
Чукотский автономный округ

Правовые основы финансирования переданных полномочий

Письмо Минфина России от 16.06.2016 №19-03-05/2/35127



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МИНФИН РОССИИ)

Мякинин, А. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

16.06.2016 № 19-03-05/2/35127
На № 30/2437 от 12.04.2016

Департамент лесного хозяйства
Костромской области

пр-т Мира, 128а, г. Кострома,
156013

Министерство финансов Российской Федерации рассмотрело письмо Департамента лесного хозяйства Костромской области по вопросу возможности и порядка финансирования расходов на проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, находящихся в федеральной собственности и предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, включая осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на землях лесного фонда, передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для осуществления вышеуказанных полномочий в федеральном бюджете ежегодно предусматриваются субвенции, предоставляемые бюджетам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, с учетом положений статьи 130 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом использование средств бюджета субъекта Российской Федерации должно осуществляться с учетом основополагающих принципов бюджетной системы, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), в том числе:

принципа самостоятельности бюджетов, предусматривающему право органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) – статья 31 БК РФ;

принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, согласно которому расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, если иное не предусмотрено законом (решением) о бюджете – статья 35 БК РФ.

Директор Департамента бюджетной
политики в отраслях экономики

И.Р. Кузнецов

Правовые основы финансирования переданных полномочий

Регионы доноры



Дотационные регионы



Доля дотаций из ФБ в течение 2-х из 3-х последних отчетных финансовых лет превышает 10% объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ.

Повышение оплаты труда в бюджетной сфере

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

1.



2.



1.



2.



к 2018 году

до средней заработной платы в соответствующем регионе;

до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.



Повышение заработной платы не предусмотрено

Действующая схема расчета норматива затрат, учитывающего годовой фонд заработной платы одного работника лесничества

$$N_{\text{фот лес } i} = O_{\text{лес } i} \times 40 \times K_{\text{рай } i} \times (1 + \beta / 100)$$

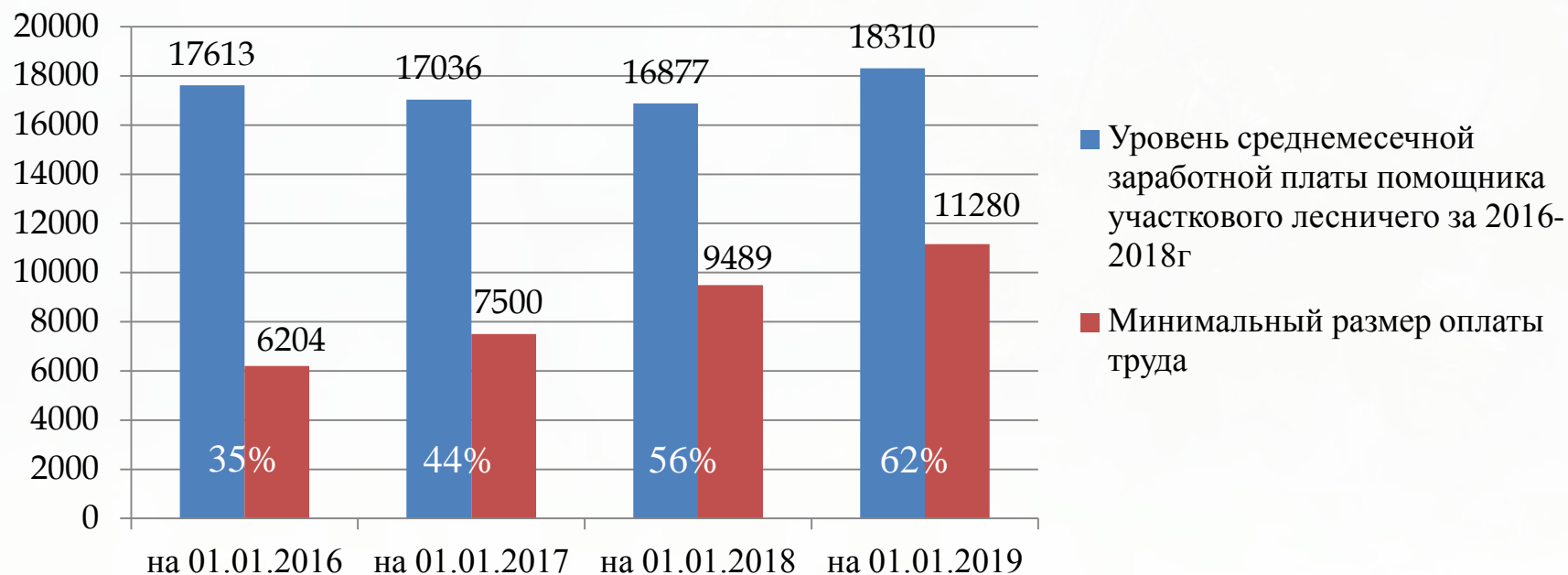
$O_{\text{лес } i}$ - должностной оклад инженера по охране и защите леса, с учетом индексаций оплаты труда;

$K_{\text{рай } i}$ - величина районного коэффициента и процентной надбавки i -ого субъекта Российской Федерации;

β - сумма ставок страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (в процентах);

$$\frac{O_{\text{лес } i} \times 40}{12} = \frac{5444 \times 40}{12} = 18147 \text{ рублей}$$

Снижение различий в уровне оплаты труда МОП и специалистов лесничеств



В соответствии с Постановлением Конституционного суда РФ от 11.04.2019 №17-П не предполагается внесение в состав заработной платы работников, не превышающей минимальный размер оплаты труда, повышенной оплаты сверхурочной работы, работы в ночное время, выходные и праздничные дни.

Анализ подходов к формированию фонда оплаты труда государственных гражданских служащих

Территориальный орган ФОИВ

Наименование должностиV	д/о	Кол-во д/о	Иные выплаты
Руководитель	7169	× 53,2	+ V _{мотивация}
Зам. руководителя	6471		
Начальник отдела	5597		
Зам.начальника отдела	5246		
Помощник руководителя	5073		
Главный специалист-эксперт	4723		
Ведущий специалист-эксперт	4374		
Специалист-эксперт	4023		
.....			

ОИВ субъекта РФ, исполняющий отдельно переданные полномочия в области лесных отношений

Наименование должности	д/о	Кол-во д/о
		×53,2
Главный специалист-эксперт	4723	

Среднемесячная заработная плата территориальных ФОИП по субъектам ЦФО за 2018 год

Наименование субъекта РФ	рублей
Белгородская область	35938
Брянская область	36852
Владимирская область	38128
Воронежская область	34877
Ивановская область	34068
Калужская область	36868
Костромская область	33952
Курская область	35393
Липецкая область	36067
Орловская область	34402
Рязанская область	37100
Смоленская область	35427
Тамбовская область	32571
Тверская область	34900
Тульская область	36187
Ярославская область	36914
В целом по ЦФО (без учета Москвы и Московской обл.)	35603

Справочно:

среднемесячная заработная плата ИОГВ
субъектов РФ обеспечивающихся за счет
субвенций

$$\frac{4723 \text{ (должностной оклад главного специалист-эксперта)} \times 53,2}{12} = 20938 \text{ рублей}$$

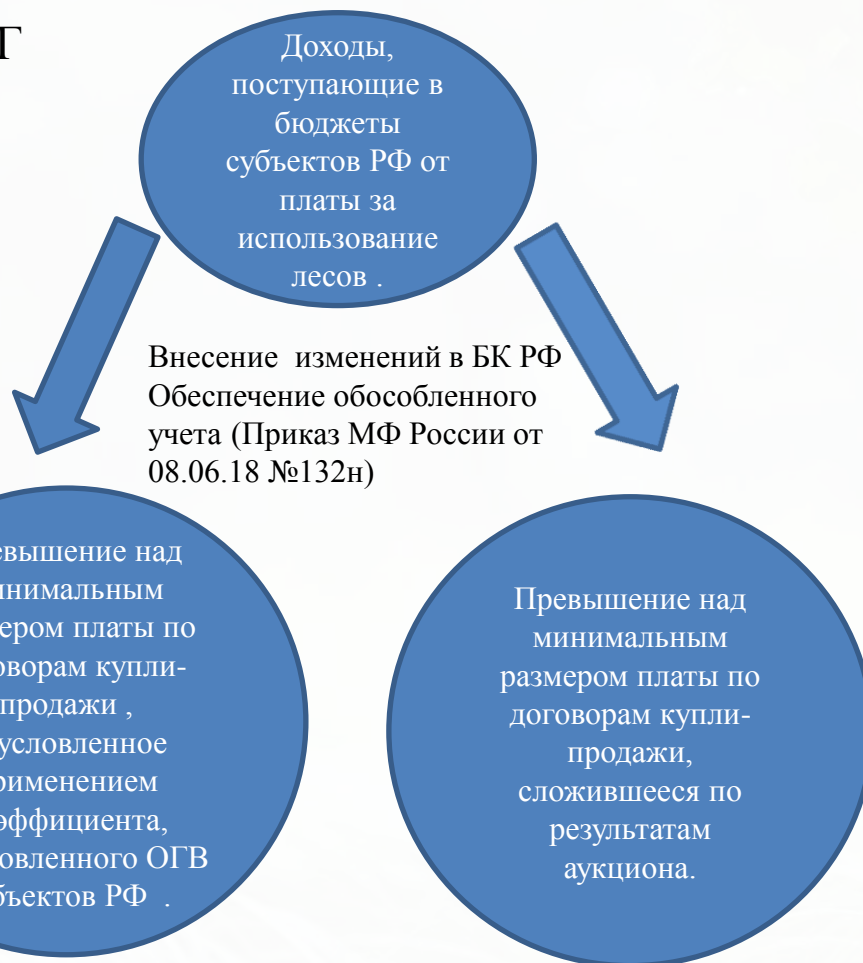
$$K_{\text{превышения}} = \frac{35603}{20938} = 1,7$$

Порядок зачисления доходов

Федеральный бюджет	Бюджеты субъектов Российской Федерации
Статья 51. Неналоговые доходы федерального бюджета Неналоговые доходы федерального бюджета формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет: плат за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части минимального размера арендной платы и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений, а также платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в федеральной собственности, - по нормативу 100 процентов;	Статья 57. Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 настоящего Кодекса, в том числе за счет: плат за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы и минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, а также платы за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, - по нормативу 100 процентов;

Предложения по созданию механизма финансирования мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, переданных по договорам купли-продажи субъектам малого и среднего предпринимательства

I ШАГ



II ШАГ

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, определённый ст.35 БК РФ, требует внесение в закон о федеральном бюджете положения о том, что средства полученные от применения коэффициента, установленного ОГВ субъектов РФ, направляются на обеспечение проводимых мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

III ШАГ

Внесение изменений в Методику, утвержденную Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006г. № 838

$$C_i = C_{1i} + C_{i2} + C_{i3} + C_{i4}$$

где C_{i4} - объем субвенций, предоставленных бюджету субъекта РФ на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства.



Спасибо за внимание!