



Реализация государственной программы
Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства»

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ
КАШКОРОВА СВЕТЛАНА ПЕТРОВНА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА»



УТВЕРЖДЕНА ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 15 АПРЕЛЯ 2014 Г. № 318

ОТВЕТСТВЕННЫЙ
ИСПОЛНИТЕЛЬ

МИНПРИРОДЫ РОССИИ

Доля ресурсного обеспечения
0,1%

СОИСПОЛНИТЕЛЬ

РОСЛЕСХОЗ

Доля ресурсного обеспечения
99,9%

ЦЕЛИ:

- повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;
- обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при сохранении экономического и экологического потенциала, а также глобальных функций лесов и их биологического разнообразия

ЗАДАЧИ:

- обеспечение эффективной охраны, защиты, воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений, а также рационального многоцелевого и неистощительного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия;
- обеспечение эффективного управления лесами и устойчивого развития лесного сектора экономики

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2018 ГОДУ [1]



Показатели (индикаторы) государственной программы	План	Факт	Отклонение
Лесистость территорий Российской Федерации, %	46,4	46,4	0,0
Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда, %	70,4	70,4	0,0
Отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов, %	62,8	82,2	30,9% 
Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда в расчете на 1 га земель лесного фонда, рублей	38,3	40,2	5,0% 
Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, %	32,1	32,7	1,9% 

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2018 ГОДУ [2]



Показатели (индикаторы) подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	План	Факт	Отклонение
Доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, %	71,8	77,4	7,8% 
Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров, %	4,87	11,7	2,4 раза 
Площадь лесов, расположенных на землях фонда, охваченных государственных лесопатологическим мониторингом наземными способами, тыс. га	97 322,9	92 494,9	5,0% 
Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, %	0,26	0,17	5,0% 
Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними, %	17,0	39,4	2,3 раза 
Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда, %	21,2	23,8	12,3% 
Протяженность лесных дорог, построенных за год, км	4 113,0	5 450,5	32,5% 

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2018 ГОДУ [3]



Показатели (индикаторы) подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	План	Факт	Отклонение
Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов, %	14,2	4,0	3,6 раза 
Сокращение объема незаконных рубок по отношению к объему таких рубок в предыдущем году, %	2,0	36,7	18,4 раза 
Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течении последних 10 лет, в площади лесов интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства, %	26,8	35,0	30,6% 
Доля семян с улучшенными наследственными свойствами в общем объеме заготовленных семян, %	2,0	3,5	75,0% 
Доля посадочного материала с закрытой корневой системой в общем количестве посадочного материала, %	4,5	8,7	93,3% 
Формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений, кг	15 342	15 342	0,0
Увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения, тыс. га	19 200	19 200	0,0

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2018 ГОДУ [4]



Показатели (индикаторы) подпрограммы 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	План	Факт	Отклонение
Создание искусственных лесных насаждений на площадях, ранее не занятых лесом, тыс. га	0,5	0,8	60,0% 
Площадь рубок ухода в молодняках, тыс. га	297,3	264,5	11,0% 
Площадь лесных плантаций, тыс. га	16,0	16,0	0,0
Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на 50 тыс. га земель лесного фонда, человек	1	1	0,0
Доля выписок, представленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по представлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на представление данной услуги, %	90,0	95,3	5,9% 
Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов), %	100,0	113,9	13,9% 

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2018 ГОДУ [5]



Показатели (индикаторы) подпрограммы 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством»	План	Факт	Отклонение
Доля площади земель лесного фонда с установленными границами лесничеств (лесопарков), %	24,4	24,4	0,0%
Доля площади лесов, в которых осуществляется государственная инвентаризация лесов на основе постоянных пробных площадей, в общей площади лесов, %	40,0	55,0	37,5% 
Доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду, %	65,0	65,0	0,0
Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства, %	0,8	1,3	62,5% 
Доля инновационных разработок в общем объеме финансирования лесных научных исследований, %	22,0	24,5	11,4% 
Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе, баллов	62,0	68,4	10,3% 
Динамика производительности труда относительно уровня предыдущего года, %	100,5	100,0	0,5 
Доля высокопроизводительных рабочих мест в общей численности персонала, %	20,4	35,5	74,0% 
Внутренние затраты на исследования и разработки, млн рублей	349,62	391,83	12,1% 
Доля специалистов лесного хозяйства, прошедших повышение квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства	3,0	6,2	2,1 раза 



ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

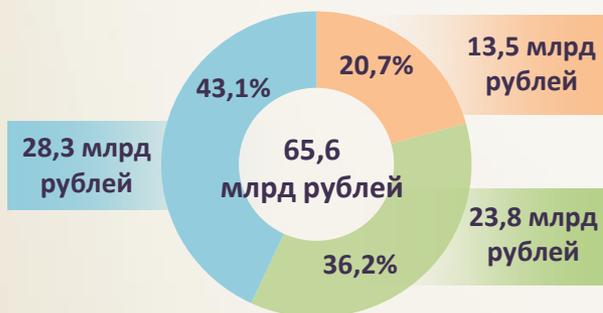


ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ В 2018 ГОДУ [7]



ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

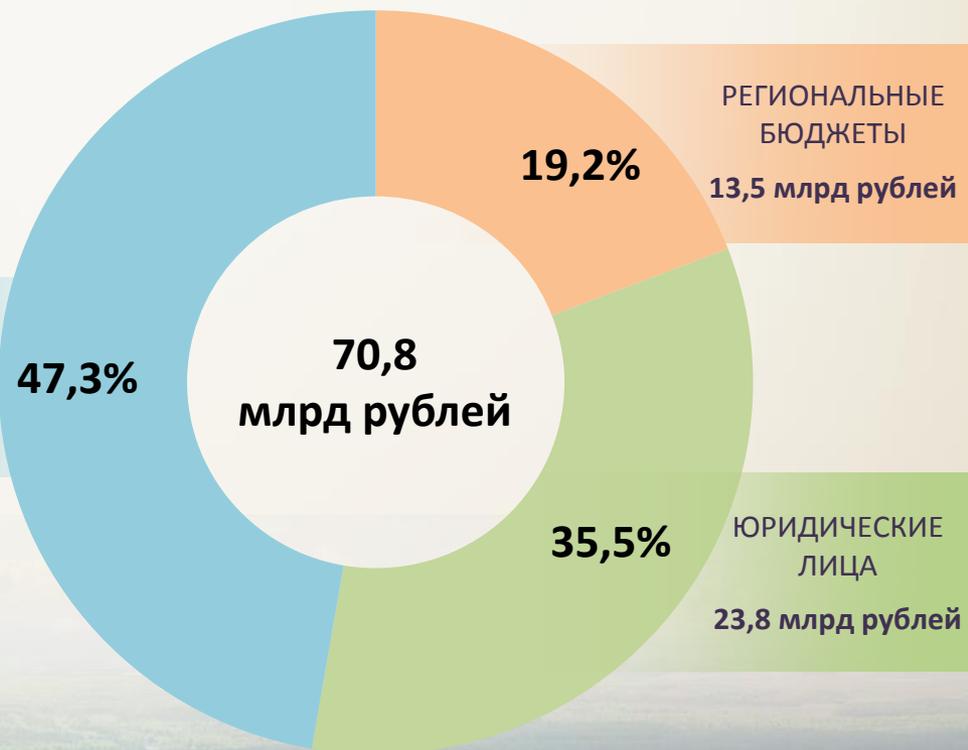
Подпрограмма 1



Подпрограмма 2



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ
БЮДЖЕТ
33,5 млрд рублей



НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [1]



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 28 МАРТА 2019 Г. № 350

Срок реализации государственной программы продлен до 2024 года

Уточнены цели и задачи государственной программы (подпрограмм государственной программы)

Ресурсное обеспечение государственной программы приведено в соответствие с федеральным бюджетом на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Проведена оптимизация показателей государственной программы (подпрограмм государственной программы)

В подпрограмму 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» интегрирован федеральный проект «Сохранение лесов»

В подпрограмму 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством» включено основное мероприятие «Обеспечение землеустройства и землепользования»

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [2]



РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

тыс. рублей

	2019 год*	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Государственная программа, всего	39 031 940,8	40 084 506,2	40 941 486,7	41 611 486,7	42 561 486,7	43 161 486,7
Минприроды России (ответственный исполнитель)	37 482,5					
Рослесхоз (соисполнитель)	38 994 458,3	40 047 023,7	40 904 004,2	41 574 004,2	42 524 004,2	43 124 004,2

*Здесь и далее объемы бюджетных ассигнований на 2019-2021 годы представлены в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»



ОПТИМИЗАЦИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ИСКЛЮЧЕНО – 18 ПОКАЗАТЕЛЕЙ; ВКЛЮЧЕНО – 6 ПОКАЗАТЕЛЕЙ; ВСЕГО – 22 ПОКАЗАТЕЛЯ (вместо 35)

Исключенные показатели (индикаторы)

Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесными насаждениями земель лесного фонда

Отношение площади земель лесного фонда, занятой лесными насаждениями, к площади земель лесного фонда, выбывших из состава занятых лесными насаждениями земель лесного фонда в связи с воздействием пожаров, вредных организмов, рубок и других факторов

Новые показатели (индикаторы)

Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда

Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений

Подпрограмма 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (исключено – 11 показателей; включено – 2 показателя; всего – 10 показателей)

Доля крупных лесных пожаров в общем количестве лесных пожаров

Доля площади лесов, в которых осуществляются лесопатологические обследования, в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями

Отношение площади ликвидированных очагов вредных организмов к площади очагов вредных организмов в лесах, требующих мер борьбы с ними

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [4]



Исключенные показатели (индикаторы)

Новые показатели (индикаторы)

Подпрограмма 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»
(исключено – 11 показателей; включено – 2 показателя; всего – 10 показателей)

Отношение площади лесов, на которых были проведены санитарно-оздоровительные мероприятия, к площади погибших и поврежденных лесов

Сокращение объема незаконных рубок по отношению к объему таких рубок в предыдущем году

Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда

Увеличение площади лесных насаждений искусственного происхождения

Создание искусственных лесных насаждений на площадях, ранее не занятых лесом

Площадь рубок ухода в молодняках

Площадь лесных плантаций

Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов)

Доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями

Динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [5]



Исключенные показатели (индикаторы)

Новые показатели (индикаторы)

**Подпрограмма 1 «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»
(исключено – 11 показателей; включено – 2 показателя; всего – 10 показателей)**

Отношение площади земель, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями (за текущий год), к площади фактической сплошной рубки за год (без учета рубки лесных насаждений, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов)

**Подпрограмма 2 «Стратегическое управление лесным хозяйством»
(исключено – 5 показателей; включено – 2 показателя; всего – 7 показателей)**

Доля площади земель лесного фонда, на которых осуществляется дистанционный мониторинг использования лесов, в площади земель лесного фонда, переданных в аренду

Доля объема финансирования лесных научных исследований в общем объеме финансирования лесного хозяйства

Оценка качества финансового менеджмента в Рослесхозе

Доля высокопроизводительных рабочих мест в общей численности персонала

Доля специалистов лесного хозяйства, прошедших повышение квалификации, в общей численности работников лесного хозяйства

Отношение количества высокопроизводительных рабочих мест в отчетном году к уровню 2011 года

Доля лесничеств и лесопарков, информация о границах которых внесена в Единый государственный реестр недвижимости



НОВАЯ СТРУКТУРА ПОДПРОГРАММЫ 1 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ»

Основное мероприятие 1.1

«Обеспечение контроля пожарной опасности в лесах и готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»

Основное мероприятие 1.2

«Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда»

Федеральный проект «Сохранение лесов»



Основное мероприятие 1.4

«Государственный мониторинг воспроизводства лесов, формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений»

Основное мероприятие 1.5

«Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»

- ✓ Увеличение площади лесовосстановления;
- ✓ Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;
- ✓ Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления;
- ✓ Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [7]



РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОДПРОГРАММЫ 1 «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ» В 2019-2021 ГОДАХ

Наименование	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»	33 944 785,1	33 936 093,3	34 631 253,2
Основное мероприятие 1.1 «Обеспечение контроля пожарной опасности в лесах и готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах, возникших вследствие лесных пожаров»	1 112 495,9	1 151 397,6	1 183 330,2
Основное мероприятие 1.2 «Государственный лесопатологический мониторинг в лесах, расположенных на землях лесного фонда»	736 149,7	762 514,2	788 968,2
Федеральный проект «Сохранение лесов»	6 886 850,4	6 946 959,4	6 996 932,5
Основное мероприятие 1.4 «Государственный мониторинг воспроизводства лесов, формирование и хранение федерального фонда семян лесных растений»	33 748,7	35 745,8	36 592,5
Основное мероприятие 1.5 «Обеспечение исполнения переданных субъектам Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»	25 175 540,4	25 039 476,3	25 625 429,8

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [8]



РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА «СОХРАНЕНИЕ ЛЕСОВ» В 2019-2021 ГОДАХ

Наименование	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Федеральный проект «Сохранение лесов», всего	6 886 850,4	6 946 959,4	6 996 932,5
Увеличение площади лесовосстановления	2 336 000,0	2 387 900,0	2 408 200,0
Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	650 000,0	650 000,0	700 000,0
Формирование запаса лесных семян для лесовосстановления	41 000,0	41 000,0	12 800,0
Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	3 550 000,0	3 550 000,0	3 550 000,0
Реализация национального проекта «Экология»	309 850,4	318 059,4	325 932,5



НОВАЯ СТРУКТУРА ПОДПРОГРАММЫ 2 «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ»

Основное мероприятие 2.1

«Обеспечение стратегического управления лесным хозяйством»

Основное мероприятие 2.2

«Научно-аналитическое обеспечение в сфере реализации государственной программы, направленное на повышение научно-технического потенциала лесного сектора экономики»

Основное мероприятие 2.3

«Обеспечение исполнения государственных функций Рослесхозом, формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений, развитие международного сотрудничества»

Основное мероприятие 2.4

«Обеспечение землеустройства и землепользования»

- ✓ **Обеспечение установления границ лесничеств и лесопарков;**
- ✓ **Подготовка документов, необходимых для внесения сведений о границах лесничеств (лесопарков) в ЕГРН**



НОВАЯ РЕДАКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ [10]



РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ПОДПРОГРАММЫ 2 «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЛЕСНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ» В 2019-2021 ГОДАХ

Наименование	Объем бюджетных ассигнований, тыс. рублей		
	2019 год	2020 год	2021 год
Подпрограмма «Стратегическое управление лесным хозяйством»	5 087 155,7	6 148 412,9	6 310 233,5
Основное мероприятие 2.1 «Обеспечение стратегического управления лесным хозяйством»	515 443,8	537 496,5	572 626,7
Основное мероприятие 2.2 «Научно-аналитическое обеспечение в сфере реализации государственной программы, направленное на повышение научно-технического потенциала лесного сектора экономики»	505 110,7	509 138,5	533 443,0
Основное мероприятие 2.3 «Обеспечение исполнения государственных функций Рослесхозом, формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений, развитие международного сотрудничества»	1 276 289,2	1 283 970,1	1 326 777,9
Основное мероприятие 2.4 «Обеспечение землеустройства и землепользования»	2 790 312,0	3 817 807,8	3 877 385,9



ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПО СОСТОЯНИЮ НА 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОД

Федеральный округ	ВСЕГО	Программа развития лесного хозяйства		Многоотраслевые государственные программы, включающие в себя подпрограмму развития лесного хозяйства
		государственная	ведомственная	
Центральный	17	17		4
Северо-Западный	10	10		6
Южный	8	8		8
Северо-Кавказский	7	7		2
Приволжский	14	14		6
Уральский	6	6		2
Сибирский	13	12	1	6
Дальневосточный	10	10		5
ВСЕГО	85	84	1	39



1. Общеотраслевые проблемы

- Нет единой комплексной базы данных действующих Программ в субъектах Российской Федерации.
- Информация о Программах отсутствует на официальных сайтах и порталах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в области лесных отношений.

2. Виды программ и сроки их реализации

- Программы различаются по видам и формам (государственные, ведомственные, многоотраслевые).
- Программы развития лесного хозяйства различаются по срокам реализации.

3. Содержание программ

- Отсутствуют единые методологические подходы к разработке программ: нет единообразия в применяемых для оценки эффективности реализации региональных госпрограмм развития лесного хозяйства показателей (индикаторов), в наименованиях подпрограмм, мероприятий, а также выполняемых работ и услуг по охране, защите и воспроизводству лесов.
- Программы разобщены по решаемым целям и задачам, эффективность выполнения программ не подлежит сопоставлению, из-за отличающихся целевых показателей.
- Объемы финансового обеспечения Программ, отраженные в паспортах, не соответствуют объемам финансового обеспечения в разрезе подпрограмм.
- Не во всех Программах содержится информация о распределении финансирования на проведение мероприятий.
- Не во всех Программах объемы финансового обеспечения, отраженные в паспортах Программ и паспортах подпрограмм, разбиты по источникам их формирования и по годам реализации Программы.
- Объемы финансирования отдельных Программ за счет средств федерального бюджета имеют существенные расхождения с объемами, утвержденными федеральными законами о федеральном бюджете, а также с объемами, заявленными в защите бюджетных проектировок.
- В ресурсном обеспечении Программ высокий удельный вес имеют «Иные источники», правовое обоснование привлечения которых не указано.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ!

ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКИ
КАШКОРОВА СВЕТАНА ПЕТРОВНА